

INFOGRAFÍA

PRESUPUESTO PROVINCIA DE BUENOS AIRES

En 2021, la inversión en obra pública en Provincia de Buenos Aires será la mayor en cinco años.



Autoridades
UNIVERSIDAD NACIONAL
DE AVELLANEDA

RECTOR
Ing. Jorge Calzoni

SECRETARIA DE INVESTIGACIÓN Y
VINCULACIÓN TECNOLÓGICA E
INSTITUCIONAL
A cargo de la Coordinación del
Observatorio de Políticas Públicas
Dra. Patricia Domench

COORDINADOR
Módulo Política Económica
Mg. Santiago Fraschina

SÍNTESIS DEL INFORME

- La provincia de Buenos Aires aporta casi el 50% de la industria manufacturera total, el 37,8% del sector agropecuario, el 36,7% de la construcción, el 33,1% de los servicios y un 35,3% de las exportaciones totales del país. Es considerada por ello el “corazón productivo de Argentina”.
- Previo a la irrupción de la pandemia del COVID-19, la PBA se encontraba ya en una situación de aguda crisis social y económica. Esto también tuvo su correlato en la situación patrimonial y financiera de la provincia. Entre 2016 y 2019, los ingresos totales cayeron 3,1% en términos reales, registrándose una reducción de 1,2% en los ingresos corrientes. Por parte de los gastos, los gastos totales cayeron 7,1% en términos reales, resaltándose la caída abrupta en los gastos de capital (-42%), lo que implicó una reducción de la inversión pública en todo sentido. Los gastos corrientes se redujeron en un 4,5% en el mismo periodo, siempre medido en términos reales.
- En este sentido, se observa claramente las prioridades que tuvo la administración que gobernó entre 2016 y 2019: mientras que los recursos a los servicios sociales se redujeron un 12,6%, donde se resaltan la reducción, en términos reales, de las inversiones en vivienda y urbanismo (-27,5%), salud pública (-17,1%), Educación y cultura (-19,8%), ciencia y técnica (-12%) y promoción y asistencia social (-1,1%), los recursos destinados a servicios de deuda pública se incrementaron un 108,6% en términos reales.
- Con respecto a las políticas específicas por la irrupción de la pandemia del covid-19, el total de gastos extraordinarios en el presupuesto actual marca un total de \$ 55.326 millones, una cifra muy considerable (por ejemplo, equivale al 0,22% del PBI nacional de este año) para las arcas bonaerenses.
- Entrando en el análisis del Presupuesto 2021, el proyecto de ley presentado en la legislatura bonaerense contempla un Estado activo, es decir, con un fuerte gasto primario de la Administración Pública No Financiera (APNF). El gasto total presupuestado será de \$1.852.414 millones, mientras que en 2019 fue de \$1.721.727 millones, es decir que se incrementa en un 7,6%, en términos reales, el gasto total de la APNF.
- Uno de los pilares del presupuesto 2021 es la inversión en infraestructura. El gobierno provincial proyecta destinar 1,35% del Producto Bruto Geográfico (PBG) en la misma, un gasto superior al promedio registrado en el período 2016-2019 (0,87% del PBG). Dentro de la inversión en infraestructura se destacan: en primer lugar, el gasto de capital en transporte terrestre, que alcanzará los \$39.763 millones en 2021, un incremento de 220% en relación a 2019. En segundo lugar, el gasto en agua potable, alcantarillado y desagües cloacales, que será de \$22.263 millones, un 404% de incremento en términos reales en relación a 2019. En tercer lugar, los recursos que se aplicarán a vivienda y urbanismo ascenderán a los \$15.755 millones en 2021 (+177,4% en relación a 2019). En cuarto lugar, los gastos proyectados para 2021 para ecología y saneamiento ambiental serán de \$11.864 millones (+132,4% vs 2019). Por último, los gastos destinados a suelo, riego, desagües y drenaje alcanzarán los \$10.622 millones en 2021, marcando un crecimiento de 291,5% en relación a 2019.
- Otro de los ejes es la inversión en educación, que alcanzará los \$82.469 millones para el 2021, siendo significativamente la más

alta desde el año 2016 en términos reales (+62,8% en relación a 2019). Por su parte, la inversión en seguridad será de \$33.090 millones, también el monto más alto desde el año 2016 en términos reales (+60,4% vs 2019).

- Otros pilares importantes del Presupuesto 2021 son los siguientes: en primer lugar, la gran inversión que se proyecta realizar en la reactivación económica, a través de programas productivos y de empleo. El gobierno bonaerense proyecta destinar para 2021 \$ 4.815 millones en este tipo de política, un 80,1% más, en términos reales, que lo destinado para este tipo de políticas en 2019. En segundo lugar, la mayor inclusión social. En este sentido, se proyecta destinar para el próximo año \$ 47.017 millones, un 14,8% más en términos reales que en 2019. En tercero, la salud pública, donde se apuesta para 2021 a seguir con las inversiones luego de la pandemia del COVID-19. Se proyecta destinar al sistema de salud bonaerense un total de \$ 69.926 millones, un incremento real de 23,3% en relación a 2019. Finalmente, otro eje marcado por la administración bonaerense es el de seguir fortaleciendo un gobierno con perspectiva de género. Es por ello que en 2021 se destinarán \$ 1.026 millones en este tipo de políticas, dándose un incremento real de 169,3% en relación a 2019.
- El último eje importante para remarcar es el de la sostenibilidad de la deuda pública bonaerense. En 2019 se destinó el 7,5% del gasto total en servicios de deuda pública, mientras que, a partir de la renegociación de la actual administración, ya este año el peso de la deuda es considerablemente menor (3,6% del gasto total). Para el año próximo, se estima destinar el 3,2% del gasto total en servicios de deuda pública, una clara reducción en comparación con lo acontecido hasta 2019.

- También es interesante remarcar que, en términos nominales, los gastos de capital (claves para ver la inversión en infraestructura que se proyecta, por ejemplo) se van a incrementar en un 300% en relación a 2019 y 172,9% en relación a este año (\$174.151 millones están presupuestado para 2021).
- La ley impositiva 2021 prevé un aumento de la recaudación de los recursos tributarios de origen provincial, es decir, de los que grava la provincia. Además se busca darle mayor progresividad al sistema tributario bonaerense. Es por eso que se prevé incrementar la presión tributaria sobre las entidades financieras, con el objetivo de aumentar la recaudación impositiva de la provincia mediante el incremento de la alícuota del 7% vigente al 9% en IIBB.

INTRODUCCIÓN

Luego de la presentación de la Ley del Presupuesto 2021 del Estado Nacional, las distintas provincias comenzaron a presentar los lineamientos generales de los suyos. La provincia de Buenos Aires presentó el suyo el pasado 6 de noviembre.

Los objetivos y prioridades de la actual administración bonaerense se vieron afectados por la irrupción de la pandemia del coronavirus. La crisis económica heredada se agravó de manera notable, de modo, que los esfuerzos del ejecutivo provincial se dirigieron, por un lado, evitar que el sistema sanitario colapse a causa de la falta de infraestructura producto del desfinanciamiento de la gestión anterior y, por otro, complementar las acciones del gobierno nacional para amortiguar los efectos de la emergencia epidemiológica sobre la actividad económica. En consecuencia, la economía bonaerense experimentará una contracción sin precedentes durante el corriente año a causa del agravamiento de la crisis heredada por la pandemia, al igual que el país y el mundo.

En este marco, el presupuesto 2021 presentado por el ejecutivo bonaerense en la legislatura provincial, tiene como prioridad central la reactivación de la actividad económica. Sumado a eso, la provincia se encuentra actualmente en un proceso de re-estructuración de deuda externa con bonistas privados desde hace más de 8 meses, siguiendo la estrategia que realizó el ministro Guzmán para el Estado Nacional (canje exitoso logrado en septiembre). El presupuesto 2021 de la

provincia también gira en torno al proceso de desendeudamiento y armonización de la deuda pública bonaerense. En esta infografía se analizará la situación de los últimos años de la administración bonaerense, la irrupción del covid-19 y las respuestas del gobierno provincial para enfrentarlo y las bases del Presupuesto 2021 recientemente presentado en la legislatura bonaerense.

SITUACIÓN HEREDADA

Previo a la irrupción de la pandemia del covid-19, la provincia de Buenos Aires, al igual que el Estado Nacional, se encontraba ya en una situación de aguda crisis social y económica. La provincia es el corazón productivo del país, donde su industria manufacturera aporta casi el 50% de la producción nacional total, el sector agropecuario el 37,8%, la construcción el 36,7%, los servicios el 33,1% y las exportaciones un 35,3% y donde el Estado nacional obtiene el 40% de su recaudación total. Además, la provincia de Buenos Aires representa el 35,6% del PBI. según los datos publicados por el Ministerio de Hacienda y Finanzas de la provincia.

APORTE DE LA PBA AL PAÍS (en %)

Servicios	33,1%
Exportaciones	35,3%
PBI	35,6%
Construcción	36,7%
Sector agropecuario	37,8%
Recaudación nacional	40,0%
Industria Manufacturera	48,8%

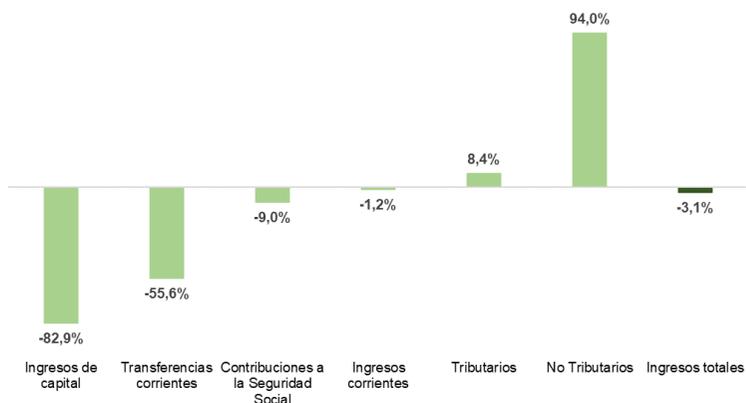
Fuente: Ministerio de Hacienda y Finanzas-PBA.

En los últimos años, y en especial a partir de la crisis de deuda desatada en 2018, la provincia fue muy impactada por la

crisis. Solo de empleo privado registrado, entre diciembre del 2015 y 2019 se perdieron más de 84.000 empleos. La pobreza, ya de por sí alta históricamente dada la concentración enorme de población, lo que implica que haya ya más de 2.000 barrios populares/vulnerables, aumentó también, y así, todos los indicadores laborales, sociales y de ingresos se fueron deteriorando.

Esto también tuvo su correlato en la situación patrimonial y financiera de la provincia. Por ejemplo, si se observa la evolución de los ingresos corrientes entre 2016 y 2019, estos cayeron 1,2% en términos reales en los cuatro años de la gestión anterior. Dentro de los mismos, los ingresos tributarios, que en 2019 representaron el 74% de los ingresos, crecieron un 8,4% y los ingresos no tributarios (aproximadamente 2,6% del total) se incrementaron en un 94% en términos reales. Los ingresos que cayeron fueron: contribuciones a la seguridad social (que representa el 15,8% de los ingresos), que se redujeron en un 9% y las transferencias corrientes (5,6% de los ingresos corrientes) que cayeron un 55,6% en términos reales. En definitiva, la caída de ingresos por el lado de las contribuciones a la seguridad social y las transferencias corrientes generaron la reducción, en términos reales, de los ingresos corrientes en un 1,2% en cuatro años. Además, los ingresos de capital cayeron un 82,9%. En total, los ingresos totales cayeron un 3,1%.

VARIACIÓN REAL DE LOS INGRESOS ENTRE 2016 Y 2019 (en %)

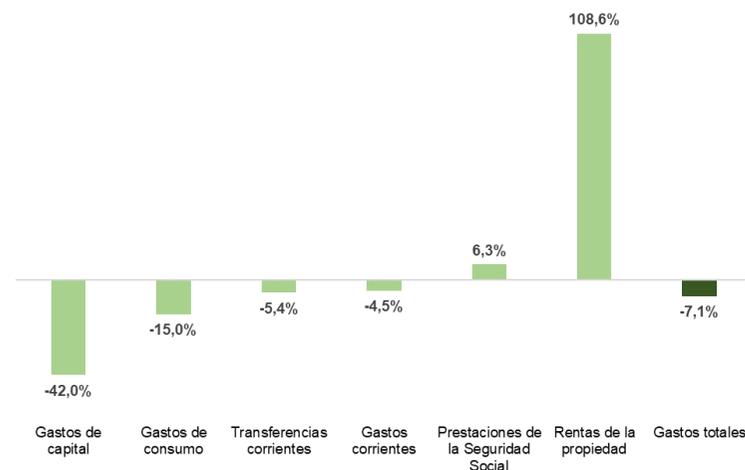


Fuente: Elaboración propia en base a DNAP e IPC-CABA.

Por el lado de los gastos, los gastos corrientes de la provincia cayeron 4,5% en términos reales en el periodo 2016-2019. Dentro de los mismos, las rentas de la propiedad (7,8% de los gastos) creció considerablemente un 108,6% y las prestaciones de la seguridad social (casi 20% del total) se incrementaron en un 6,3% en términos reales. Por otra parte, los gastos de consumo del gobierno provincial (48,7% del total de gastos) se redujeron un 15%, mientras que las transferencias corrientes (24% del total) cayeron en un 5,4% en términos reales. En definitiva, la caída real de los gastos corrientes del gobierno de Buenos Aires se explica por estos

dos rubros del gasto. Es importante remarcar también como cayó también el gasto de capital en este periodo. Este gasto, muy ligado a la inversión pública (inversiones en agua potable, alcantarillado, desagües, viviendas, rutas, calles, saneamiento, etc), cayó en términos reales un 42% en cuatro años, una caída muy significativa, lo que marca la desinversión acontecida en la provincia bajo la gestión anterior. Los gastos totales se redujeron en un 7,1% en términos reales.

VARIACIÓN REAL DE LOS GASTOS ENTRE 2016 Y 2019 (en %)



Fuente: Elaboración propia en base a DNAP e IPC-CABA.

Por último, se pueden observar las prioridades que primaron en la administración anterior en términos de finalidad a los que se destinaron los recursos, es decir, cuanto variaron los recursos destinados a servicios sociales, económicos, de seguridad y los servicios de deuda pública.

En este sentido, se observa que el gasto destinado a los servicios sociales cayó un 12,6% en cuatro años. Dentro de los gastos destinado a finalidades sociales, el que más se redujo fue la finalidad del Trabajo, que cayó un 33%. Vivienda y urbanismo se redujo en un 27,5%, Educación y cultura en un 19,8%, Salud en un 17,1%, Ciencia y técnica un 12% y promoción y asistencia social un 1,1%. Seguridad social (+1,1%) y Agua potable y alcantarillado (+66,3%, aunque si se lo compara con 2015 arroja una reducción de 49,2%) son los únicos dos servicios sociales que crecieron en términos reales durante 2016 y 2019. Los servicios de seguridad, por su parte, cayeron 17,2% (recordemos el acuartelamiento de la policía bonaerense en septiembre, por, entre otros motivos, pedidos de incrementos salariales planchados y mayores recursos para los patrulleros y comisarias) y los gastos en la administración gubernamental se redujeron en un 14,7% de manera real.

Los gastos que tuvieron variaciones positivas fueron, por un lado, los recursos destinados a gastos económicos (+48,8%) y por el otro, y el punto clave que implicó el ajuste en gastos de capital, obra pública, salud, educación y seguridad (entre otros), los recursos destinados a los servicios de deuda pública, que crecieron un 108,6% entre 2016 y 2019. En paralelo

con el endeudamiento del Estado Nacional, la provincia de Buenos Aires, que fue gobernada por el mismo color político que Nación, siguió la política de financiar gastos en pesos con toma de deuda externa en divisas, lo cual implicó un gran aumento del endeudamiento provincial en dólares.

EVOLUCIÓN REAL DE LAS PARTIDAS POR FINALIDAD Y FUNCIÓN ENTRE 2016 Y 2019

(en %)



Fuente: Elaboración propia en base a DNAP e IPC-CABA.

Actualmente, la provincia de Buenos Aires se encuentra en proceso de re-estructuración de la deuda externa privada con acreedores, proceso que ya lleva más de 9 meses y que se extendió recientemente hasta el 4 de diciembre, en donde busca re-estructurar bonos por US\$ 7.100 millones.

POLÍTICAS ESPECÍFICAS POR COVID-19

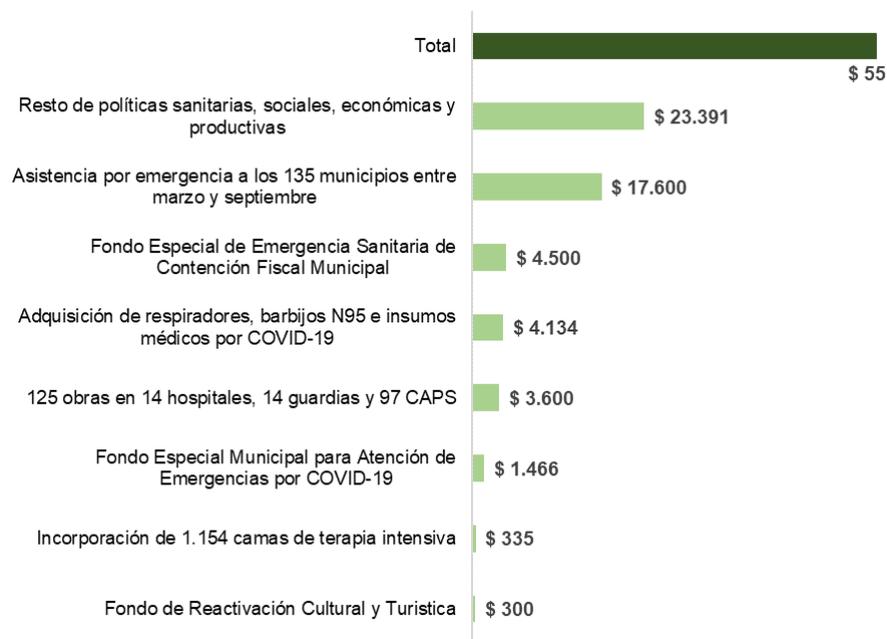
Este año, a los tres meses de haber asumido la nueva gestión, apareció la pandemia del Covid-19, el shock más importante en 100 años, con los efectos sanitarios, económicos y sociales ya conocidos en todo el mundo. A la provincia de Buenos Aires, al igual que a la Nación, le tocó gestionar la pandemia con una situación heredada sumamente crítica, tanto desde lo social y económico como desde los recursos provinciales. Sumado a eso, el impacto de la pandemia y del confinamiento obligatorio los primeros meses implicaron una caída fenomenal de la recaudación por el párate de la actividad y la emergencia.

Ante este panorama, la provincia comenzó a realizar esfuerzos muy importantes. El total de gastos extraordinarios específicos por la pandemia del COVID-19 en el presupuesto actual marca un total de \$ 55.326 millones, una cifra muy considerable (por ejemplo, equivale al 0,22% del PBI nacional de este año) para las arcas bonaerenses. Entre las políticas que se vienen desplegando, se encuentra la ampliación del sistema de camas de terapia intensiva (para la atención de los

pacientes críticos de covid-19), donde se sumaron 1.154 camas para la red sanitaria bonaerense, se realizaron 125 obras para arreglo y ampliación en 14 hospitales, 14 servicios de guardias y 97 Centros de atención primaria de la Salud, la adquisición de 1.221 respiradores y compras de cientos de miles de insumos médicos para el combate de la pandemia, distintos Fondos de asistencia para los 135 municipios (ayuda de pagos de salarios municipales, recursos para la emergencia sanitaria, etc), distintos programas dirigidos a la producción y la economía, como el Programa de Asistencia Tributaria de Emergencia para pymes, reducción y planes de pagos a mediano plazo para distintos tipos de impuestos, créditos pymes al 24% a través del Banco Provincia (siguiendo la política de Nación) y el Programa de Presentación del Trabajo, similar al ATP (pago complementario de 50% del salario), dirigido a sectores productivos afectados críticamente por la pandemia, entre las políticas más relevantes para paliar los efectos la pandemia. El esfuerzo de la provincia de Buenos Aires viene siendo muy importante.

POLÍTICAS ESPECÍFICAS DE PBA POR LA PANDEMIA DEL COVID-19

(en millones de pesos)



Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

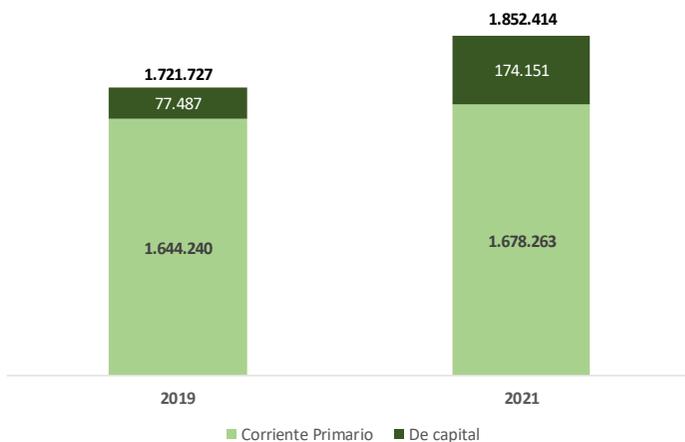
PRESUPUESTO 2021

A fin de recuperar las capacidades productivas disminuidas a causa de la pandemia, el presupuesto 2021 tiene un enfoque integral para crear las condiciones que permitan a la economía bonaerense retomar el sendero del crecimiento del producto con desarrollo económico. Para ello, el gobierno provincial prevé invertir fuertemente en infraestructura, educación y seguridad, con el acompañamiento de políticas activas para el desarrollo productivo y la inclusión social con perspectiva de género. Asimismo, consolidar la política sobre la sostenibilidad de la deuda, con una utilización responsable de las fuentes de financiamiento.

Por lo descrito anteriormente, el proyecto de ley del presupuesto 2021 presentado en la legislatura bonaerense contempla un Estado activo, es decir, con un fuerte gasto primario de la Administración Pública No Financiera (APNF), la misma incluye todos los organismos y entidades centralizadas que no tengan carácter empresarial. Las instituciones de la seguridad social son parte de la APNF. Se estima, que el gasto primario en la APNF sea superior en términos constantes para el año 2021 con respecto al del año 2019. El gasto corriente primario ascenderá en el 2021 a \$1.678.263 millones, asimismo, el gasto de capital alcanzará \$174.151 millones, para sumar \$1.852.414 millones. De igual modo, en el año 2019 el gasto corriente primario registró la cifra de \$1.644.240 millones y el de capital de \$77.487 millones, para totalizar \$1.721.727 millones, un valor inferior al que se

proyecta para el 2021. La significancia del gasto primario proyectado para el presupuesto bonaerense 2021 radica en mayores recursos para la seguridad social, como por ejemplo jubilaciones.

GASTO PRIMARIO APNF (en millones de pesos constantes)



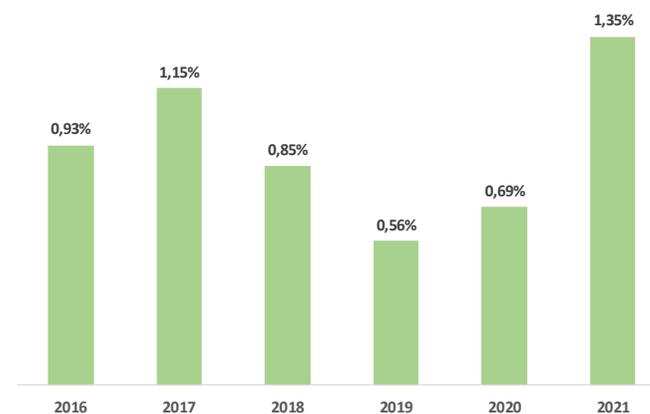
Fuente: Ministerio de Hacienda y Finanzas-PBA.

La actual administración tiene como objetivos promover la recuperación de la actividad económica, muy afectada por la crisis heredada y el impacto del coronavirus y, sentar las bases para que las fuerzas productivas se expandan

impulsando el desarrollo económico. Para ello, proyectan incrementar recursos en ejes estratégicos.

Uno de los pilares en este sentido es la inversión en infraestructura. El gobierno provincial prevé destinar 1,35% del Producto Bruto Geográfico (PBG), un gasto superior al promedio registrado en el período 2016-2019 (0,87% del PBG). El desarrollo de infraestructura productiva, urbana, educativa y sanitaria es de vital importancia para la reactivación económica, no solo por su impacto en la generación de empleo directo e indirecto, sino también por la elevación de la productividad de la economía y de la calidad de vida de la ciudadanía bonaerense.

EVOLUCIÓN DEL GASTO DE CAPITAL (en % del PBG)

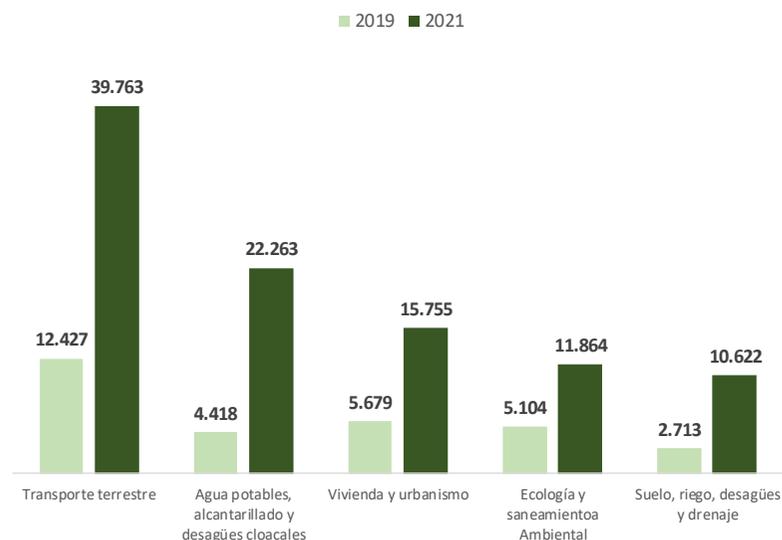


Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

En relación a la inversión destinada a la infraestructura productiva (aquella que propicia el desarrollo de la capacidad productiva) y a la infraestructura urbana, se incrementarán en términos reales para 2021.

En este sentido, el gasto de capital en transporte terrestre alcanzará los \$39.763 millones en 2021, un valor superior a los \$12.427 millones destinados en 2019 (en términos reales). Asimismo, los gastos a agua potable, alcantarillado y desagües cloacales serán de \$22.263 millones, una cifra mayor a la del año 2019 (\$4.418 millones). A su vez, los recursos que se aplicarán a vivienda y urbanismo ascenderán a los \$15.755 millones en 2021, un gasto muy superior a lo realizado en 2019, cuando esa partida alcanzó los \$5.679 millones a precios constantes. De igual modo, los gastos proyectados para 2021 a ecología y saneamiento ambiental serán de \$11.864 millones, un número mayor al registrado en el 2019 (\$5.104 millones). Por último, los gastos destinados a suelo, riego, desagües y drenaje alcanzarán los \$10.622 millones en 2021, un monto superior a lo computado en el 2019 (\$2.713 millones).

GASTO DE CAPITAL-INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA Y URBANA (en millones de pesos constantes)

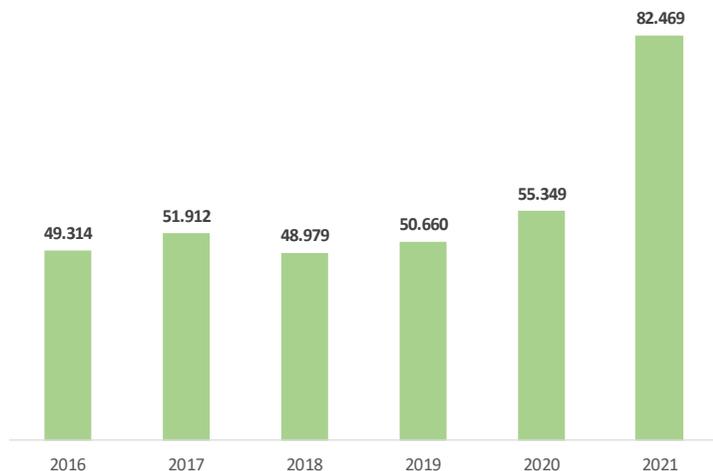


Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

Otro de los ejes es la inversión en educación: será integral, ya que proyecta invertir no solo en infraestructura y equipamientos de los establecimientos, sino también en el acceso a las tecnologías del conocimiento. La conectividad a internet de todas las escuelas bonaerenses es un objetivo de la actual gestión bonaerense. La inversión en educación y comedores escolares alcanzará los \$82.469 millones para el 2021, siendo significativamente la más alta desde el año 2016

en términos reales. De la inversión en educación del presupuesto 2021, vale destacar la suma que se invertirá en infraestructura educativa, que alcanzará los \$6.561 millones en términos constantes, Asimismo, los recursos destinados a tecnología educativa ascenderán a \$5.866 millones. De igual modo, se prevé que la inversión en mantenimiento, reparación y limpieza sea de \$2.176 millones. Por último, se continuará con la mejora del servicio alimentario escolar, para ello, se estima una inversión de \$27.261 millones.

INVERSIÓN EN EDUCACIÓN Y COMEDORES ESCOLARES (en millones de pesos constantes)



Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

Por otra parte, la inversión en seguridad proyectada para el año 2021 busca comenzar a solucionar los graves problemas estructurales que padece la provincia en esta materia. Para el año próximo se prevé una inversión de \$33.090 millones de pesos, el monto proyectado más alto desde el año 2016 en términos reales. Es menester señalar, la formación policial de 10.000 agentes, que demandará \$7.075 millones, la formación penitenciaria, que alcanzará los \$985 millones y el fortalecimiento del equipamiento de seguridad.

INVERSIÓN EN SEGURIDAD (en millones de pesos constantes)

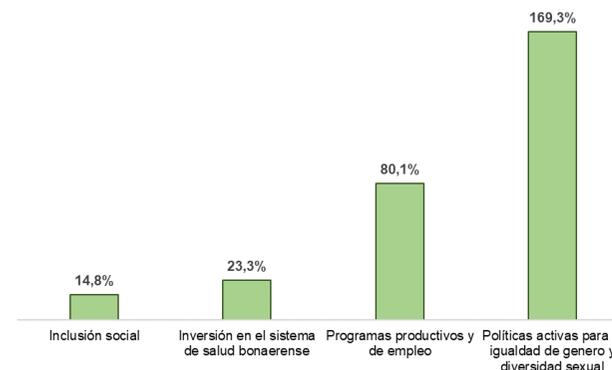


Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

Siguiendo con los pilares del Presupuesto 2021 presentado por la provincia de Buenos Aires, también se encuentra la gran inversión que se proyecta hacer en la reactivación económica, a través de créditos y programas para fomentar y hacer crecer a las pymes y cooperativas, la promoción del empleo y formación laboral y programas para impulsar las cadenas agrícolas, la agroecología y las cooperativas agrícolas. El gobierno bonaerense proyecta destinar para 2021 \$ 4.815 millones, un 80,1% más, en términos reales, que lo destinado para este tipo de políticas en 2019. Otro eje importante para el próximo año es el impulso de mayor inclusión social, buscando garantizar la soberanía alimentaria, construir unidades de desarrollo infantil y de primera infancia y destinar más recursos a la atención de personas vulnerables. En este sentido, se proyecta destinar para el próximo año \$ 47.017 millones, un 14,8% más en términos reales que en 2019. También se suma al sistema de salud como prioridad del nuevo presupuesto: se apuesta para 2021 a seguir con las obras en hospitales, aumentar y renovar los equipamientos hospitalarios, inyectar más recursos en el programa materno-infantil y de nutrición PRO.M.I.N y seguir incrementando los insumos médicos (tanto por covid-19 como por el resto), entre los principales objetivos. Se proyecta destinar al sistema de salud bonaerense un total de \$ 69.926 millones, un incremento real de 23,3% en relación a 2019. Finalmente, otro eje marcado por la administración bonaerense es el de seguir fortaleciendo un gobierno con perspectiva de género. En ese sentido, además de la creación del Ministerio de Mujeres,

Políticas de Género y Diversidad Sexual apenas desembarcada la nueva administración, se apuesta a invertir fuertemente en políticas activas para la igualdad de género y diversidad sexual, avanzando ya en 2021 con un presupuesto con perspectiva de género, fortalecer programas contra la violencia de género e impulsar programas integrales de inclusión y destinar mayores recursos a políticas para la igualdad, como la Ley Micaela de manera obligatoria. Es por ello que en 2021 se destinarán \$ 1.026 millones en este tipo de políticas, dándose un incremento real de 169,3% en relación a 2019.

VARIACIÓN REAL DE RECURSOS DESTINADOS A POLITICAS PRODUCTIVAS, SOCIALES, DE SALUD Y DE IGUALDAD DE GENERO (2021 vs 2019; en %)



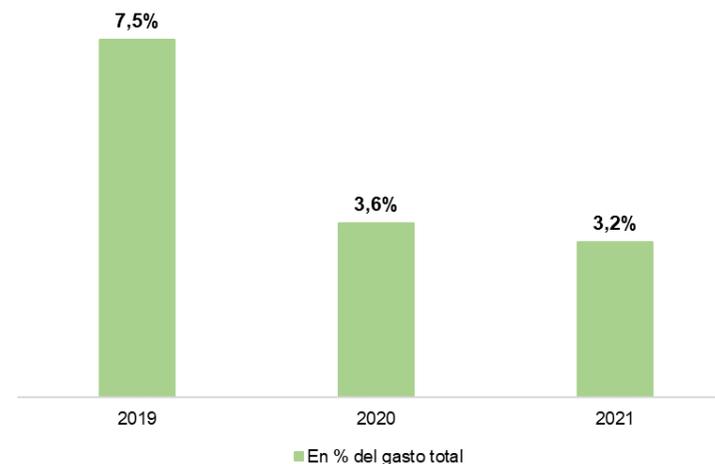
Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

Por otra parte, otro eje importante que se recalca en el Presupuesto 2021 es la sostenibilidad de la deuda pública bonaerense. Como se sabe, actualmente la provincia sigue en proceso de renegociación con acreedores privados (se extendió hasta el 4 de diciembre) por un monto total US\$ 7.100 millones. El gobierno bonaerense, siguiendo los pasos del gobierno Nacional, busca refinanciar y estirar plazos de los vencimientos de deuda en legislación extranjera para tener más recursos para otros gastos, como los servicios sociales y económicos. En este sentido, este año redujeron los servicios de deuda totales en \$94.923 millones (que están en re-estructuración), lo que equivale a una caída real de 59,9% en relación al año pasado (\$127.388 millones vs \$317.995 millones) Para el 2021, el gobierno proyecta re-estructurar \$138.026 millones (totalizando \$198.218 millones de servicios totales de deuda), dejando los niveles de deuda un 37,7% por debajo de los valores de 2019, en términos reales. La reducción del gasto en deuda pública se observa también si se compara lo que se destinó en 2019, con lo que se destinó este año y se proyecta destinar el próximo en comparación con el gasto total presupuestado. En este sentido, en 2019 se destinó el 7,5% del gasto total en servicios de deuda pública, mientras que, a partir de la renegociación de la actual administración, ya este año el peso de la deuda es considerablemente menor (3,6% del gasto total). Para el año próximo, se estima destinar el 3,2% del gasto total en servicios de deuda pública. Reducir el peso de la deuda externa e incrementar el financiamiento

con el mercado de capitales local y los organismos multilaterales, son los objetivos trazados para la administración actual.

GASTO EN SERVICIOS DE DEUDA PÚBLICA SOBRE EL GASTO TOTAL

(en %)



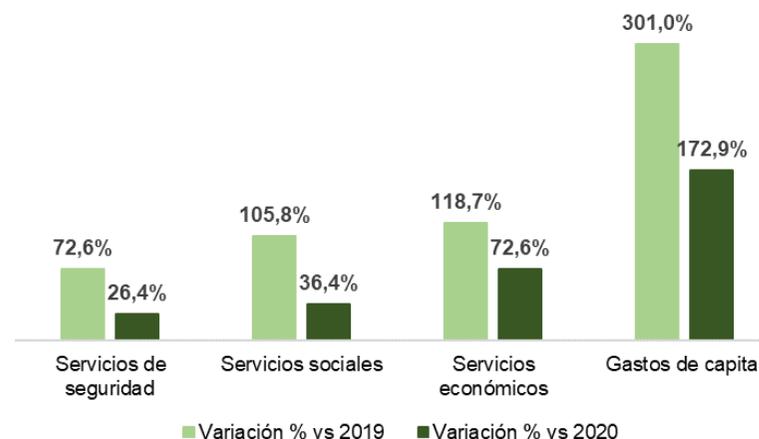
Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

Finalmente, es interesante remarcar como se incrementan los recursos por finalidades claves antes descriptas. Como se analizó, los ejes están puestos en la recuperación económica, mayor inclusión social y en mayor obra pública y recursos en sectores como salud, seguridad, educación y promoción

productiva. Por ejemplo, los gastos de capital, claves para ver la inversión en obras públicas que se proyecta, se planean incrementar en un 300% en relación a 2019 y 172,9% en relación a este año, de manera nominal (\$174.151 millones están presupuestado para 2021). Son incrementos muy considerables, que marcan la orientación de hacia dónde está puesto el énfasis del Presupuesto. Por otra parte, en los servicios económicos (donde entran, por ejemplo, las políticas productivas para las pymes, sector agropecuario y cooperativas antes mencionadas) se presupuestó \$ 147.219 millones, registrándose un incremento de casi 120% en relación a 2019 y 72,6% en relación a 2020. Los servicios sociales tienen presupuestados \$1.167.130 millones, incrementándose 105,8% con respecto a 2019 y 36,4% en relación a este año. Por último, los servicios de seguridad (\$195.806 millones) aumentarán 72,6% en relación a 2019 y 26,4% en relación a 2020.

VARIACIÓN NOMINAL DE LOS RECURSOS PARA 2021 POR FINALIDAD

(en % vs 2019 y 2020)



Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

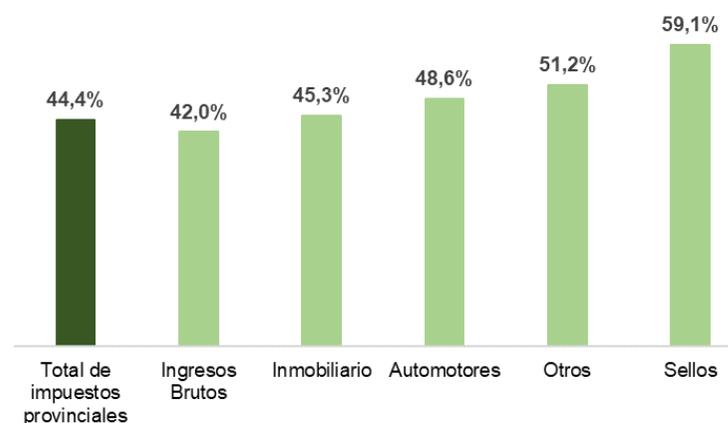
PROGRESIVIDAD TRIBUTARIA

La ley impositiva 2021 prevé un aumento de la recaudación de los recursos tributarios de origen provincial, es decir, de los que grava la provincia. Lo estipulado según el presupuesto es un crecimiento real de la recaudación de este tipo de impuestos, dado que estipula un incremento del 44,4% (se

estima pasar de recaudar \$456.969 millones en 2020 a \$659.694 millones en 2021), por lo que estaría por encima de la inflación proyectada (29% para 2021, a priori). Además, el eje principal de la gestión bonaerense para la estructura tributaria provincial está puesto en darle mayor progresividad, es decir, que contribuyan más (en proporción) los de mayor capacidad contributiva, y una menor proporción los que menos ingresos disponibles poseen. En este sentido, hay que destacar que los impuestos patrimoniales aumentarán por debajo de la inflación proyectada para más del 99% de los contribuyentes, dado que se apuesta a no limitar la recuperación económica que se espera luego de tres años de recesión y caída del salario real.

VARIACIÓN DE LA RECAUDACIÓN DE ORIGEN PROVINCIAL

(en % vs 2020)



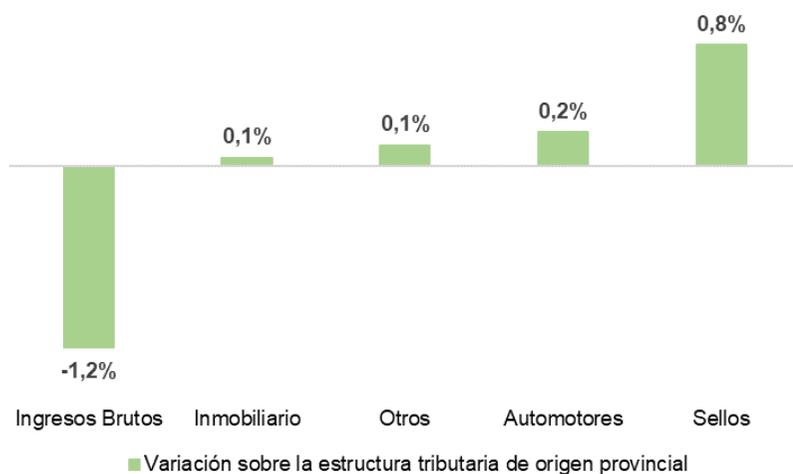
Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

Como se observa en el gráfico, los impuestos de carácter de Ingresos Brutos, que aportan más del 70% de la recaudación total de origen provincial, van a recaudar un 42% más que en 2020, cayendo un 1,2% en el peso total de los impuestos provinciales (dado que pasa de recaudar el 73,6% al 72,4% del total). Por otra parte, el impuesto Inmobiliario va a aumentar en un 45,3% su recaudación, creciendo en la estructura tributaria un 0,1%. La recaudación de los impuestos de Automotores se incrementará un 48,6%, creciendo un 0,1% en

la estructura tributaria de origen provincial. Finalmente, el impuesto a los Sellos es el que más se incrementará, estimándose en un 59,1% la variación con respecto a 2020, creciendo un 0,8% su peso en la estructura tributaria bonaerense. El resto de los impuestos de origen provincial se incrementarán en un 51,2%.

VARIACIÓN DEL PESO DE LOS IMPUESTOS SOBRE LA ESTRUCTURA TRIBUTARIA

(variación con respecto a 2020)



Fuente: Elaboración propia en base a Presupuesto 2021 de PBA.

Esto se encuadra en la búsqueda de darle mayor progresividad al sistema, como se mencionó. En este sentido,

se propone lograr mayores contribuciones de las actividades económicas más concentradas que no resultaron afectadas por la pandemia del covid-19. Para ello, se prevé incrementar la presión tributaria sobre las entidades financieras, con el objetivo de aumentar la recaudación impositiva de la provincia mediante el incremento de la alícuota del 7% vigente al 9% en IIBB (originalmente se tenía pensando incrementarlo a una alícuota del 12%). Con respecto al impuesto Inmobiliario urbano, se reconstruyó la tabla de alícuotas, para procurar una mayor progresividad en el tributo. El aumento del impuesto a pagar tendrá un tope del 32% en todos los inmuebles, salvo en aquellas propiedades de mayor valuación fiscal. En este último segmento, el tope se fijó en base a una función que suaviza las subas y mantiene el criterio de progresividad. Asimismo, se reconstruyó la tabla de alícuotas para el impuesto inmobiliario baldío en el mismo sentido que el inmobiliario urbano, es decir, para la parte que afecta a la tierra y la correspondiente a edificios y mejoras. Por ende, los topes al aumento del tributo se fijaron en un 32%, a excepción en el caso de la tierra, que no se aplica el tope sobre aquellas superficies mayores a 2.000 hectáreas. Con respecto al impuesto Automotor, se actualizó la tabla para adecuarla a las valuaciones de los automotores con el fin de garantizar mayor progresividad en el tributo sin afectar la alícuota máxima aplicable, y al igual que en el resto de los impuestos patrimoniales se estableció un tope del 32% a los incrementos del tributo, salvo del último tramo de valuación que no tiene un tope al aumento. Por último, el impuesto a los sellos para

el año 2021 mantiene el mismo nivel de las alícuotas que este año.

ASPECTOS TRIBUTARIOS MÁS RELEVANTES

Aspectos a destacar de la Ley Impositiva 2021	
Ingresos Brutos a bancos	La alícuota se incrementa del 7% a 9%
Inmobiliario Urbano Edificado	Incrementos con tope del 32%, salvo para la alícuota máxima.
Impuesto Inmobiliario Baldío	Incrementos con tope del 32%, salvo para las superficies de tierra mayores a 2.000 hectáreas
Impuesto Automotor	Incrementos con tope del 32% salvo en el último tramo
Impuesto a los Sellos	Se adopta la misma política impositiva, manteniendo para el año 2021 las alícuotas vigentes durante 2020

Fuente: Elaboración propia en base a Ley Impositiva PBA 2021.

En definitiva, el proyecto de Ley Fiscal para el ejercicio 2021 procura dotar de mayor progresividad a la estructura impositiva provincial con el fin de llevar adelante una política de redistribución de recursos más equitativa.